



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ
РЕСПУБЛИКИ**

369000 г. Черкесск, ул. Комсомольская, 23

Дом Правительства, тел. (8782) 26-59-87

E-mail: reception@economykchr.ru

от 15.10.2017 № 2450
на № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ЭКСПЕРТИЗЕ

приказа Министерства промышленности и торговли Карачаево-Черкесской Республики от 22.06.2016 № 78 «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством промышленности и торговли Карачаево-Черкесской Республики государственной услуги по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции»

Министерство экономического развития Карачаево-Черкесской Республики (далее – Уполномоченный орган) в соответствии с постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 26.05.2017 № 140 «О порядке проведения органами исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Карачаево-Черкесской Республики, оценки фактического воздействия и экспертизы нормативных правовых актов Карачаево-Черкесской Республики» (далее – Постановление № 140), рассмотрело Приказ Министерства промышленности и торговли Карачаево-Черкесской Республики от 22.06.2016 № 78 «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством промышленности и торговли Карачаево-Черкесской Республики государственной услуги по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции» (далее – Приказ № 78), и сообщает следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Разработчиком Приказа № 78 является Министерство промышленности и торговли Карачаево-Черкесской Республики (далее – Разработчик, Министерство).

Уполномоченным органом проведены публичные консультации в сроки с 20.07.2018 по 20.08.2018.

Информация о проведении экспертизы Приказа № 78 размещена Уполномоченным органом в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Уполномоченного органа по адресу: <http://economykchr.ru/> в разделе «Оценка регулирующего воздействия», подразделе «Экспертиза действующих НПА» и на типовом региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти Карачаево-Черкесской Республики по адресу: <http://orv.kchgov.ru>, ID проекта: 03/05/07-18/00010267.

Также были направлены уведомления о проведении публичных консультаций в отношении Приказа № 78 членам Консультативного совета по оценке регулирующего воздействия при Министерстве экономического развития Карачаево-Черкесской Республики, главам администраций городских округов и муниципальных районов Карачаево-Черкесской Республики, юридическим лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность в сфере розничной продажи алкогольной продукции, ООО «Джурт», ООО «Рико», ООО «Бахус», АО «Тандер», ООО «Снежная королева», ООО «Аллигатор», ООО «Эдельвейс», ООО «Шанс», ООО «Алладин», ООО «Европа», ООО «Осетинская кухня», ООО «Домбай», АО «Торговый дом «ПЕРЕКРОСТОК», ООО «Август», ООО «БЭСТ», ООО «Меркурий-Ритейл», ООО «Рица», ООО «ОТЕЛЬ КРОКУС», ООО «У Зули», ООО «Меркурий Маркет», ООО «Цезарь», ООО «Алкомаркет Плюс».

По результатам проведения публичных консультаций в отношении Приказа № 78 Уполномоченным органом получены ответы от Администрации Зеленчукского муниципального района, Министерства туризма, курортов и молодежной политики Карачаево-Черкесской Республики, Администрации Адыге-Хабльского муниципального района, Администрации Хабезского муниципального района, Администрации Карачаевского муниципального района,

Министерства сельского хозяйства Карачаево-Черкесской Республики, не содержащие замечаний и предложений в отношении акта, а также ответы от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Карачаево-Черкесской Республике С.Г. Рощенко председателя Карачаево-Черкесского регионального отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия» И.Я. Гонова, первого заместителя Руководителя мэрии (Мэра) муниципального образования города Черкесска А.О. Баскаева и исполняющего обязанности директора Автономного учреждения Карачаево-Черкесской Республики «Центр поддержки предпринимательства Карачаево-Черкесской Республики» А.А. Езаова, содержащие замечания в отношении исследуемого акта, учтенные в настоящем заключении, а также предложения, рекомендуемые к рассмотрению разработчиком в целях их возможного учета, при доработке проекта акта.

Сводка предложений, полученных в рамках публичных консультаций в отношении Приказа № 78, направлена Уполномоченным органом в Министерство (письмо от 04.09.2018 № 2120) для получения мнения Разработчика по замечаниям и предложениям участников публичных консультаций (сводка предложений представлена в приложении 1). Разработчиком даны комментарии к 8 отзывам участников публичных консультаций (письмо от 14.09.2018 № 2315).

По результатам исследования Приказа № 78 и с учетом поступивших предложений по итогам публичных консультаций сделаны следующие выводы:

1. Наименование пункта 2.9. Административного регламента предоставления Министерством промышленности и торговли Карачаево-Черкесской Республики государственной услуги по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции (далее – Административный регламент) указано как: «Исчерпывающий перечень документов, необходимых в соответствии с нормативными правовыми актами для предоставления государственной услуги и услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственной услуги, подлежащих представлению заявителем, способы их получения заявителем, в том числе в электронной форме, порядок их представления». Указанный перечень не

содержит документов, которые находятся в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления и иных органов, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, являющиеся также как и документы, указанные в пункте 2.9. Административного регламента, необходимыми и обязательными для предоставления данной государственной услуги.

При этом пунктом 2.11. Административного регламента предусмотрено, что в случае, если заявителем лично не предоставлены, перечисленные далее в этом же пункте документы, находящиеся в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления и иных органов, специалист Департамента, запрашивает их по межведомственному запросу.

Согласно пункту 2.9. Административного регламента заявитель не может знать, что у него есть право лично представить, перечисленные в пункте 2.11. Административного регламента, документы. Соответственно заявитель не может воспользоваться правом, представить документы лично.

Неточность пункта 2.9. Административного регламента следует устранить.

2. Административный регламент содержит аналогичные по предмету регулирования пункты 2.9.2. и 2.9.5, которые определяют перечень документов, необходимых для переоформления лицензии в связи с реорганизацией организации в форме слияния, присоединения или преобразования.

В соответствии с пунктом 2.9.2. Административного регламента для переоформления лицензии в связи с реорганизацией организации в форме слияния, присоединения или преобразования необходимы документы:

1) заявление (по форме согласно Приложению 3 к Административному регламенту);

2) копии учредительных документов (с предъявлением оригиналов в случае, если копии документов не заверены нотариусом).

При этом подпунктом 3 пункта 2.9.5. Административного регламента в качестве документа, необходимого для переоформления лицензии в связи с реорганизацией организации в форме слияния, присоединения или преобразования,

предусмотрен документ, подтверждающий наличие у заявителя уставного капитала (уставного фонда).

Согласно абзацу 2 пункта 11 статьи 19 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ) при переоформлении лицензии, выданной на вид деятельности, указанный в абзаце десятом пункта 2 статьи 18 указанного Федерального закона (розничная продажа алкогольной продукции), в связи с реорганизацией организации в форме слияния, присоединения или преобразования документы, подтверждающие наличие у заявителя уставного капитала, не представляются.

То есть положение подпункта 3 пункта 2.9.5. Административного регламента противоречит пункту 2.9.2. Административного регламента, а также абзацу 2 пункта 11 статьи 19 Федерального закона № 171-ФЗ.

Во избежание коллизии правовых норм Разработчику необходимо исключить пункт 2.9.5 из редакции Административного регламента.

3. В пункте 2.10. Административного регламента Разработчиком предусмотрена возможность предоставления услуги с использованием универсальной электронной карты.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 28.12.2016 № 471-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» глава 6 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» утратила силу. В этой связи, информацию, касающуюся предоставления государственной услуги с использованием универсальной электронной карты в административном регламенте необходимо исключить.

4. В положении подпункта 2 пункта 2.18.1. Административного регламента прописано основание для отказа в выдаче лицензии в следующей редакции: «наличие у заявителя на дату поступления в Министерство заявления о продлении

срока действия лицензии задолженности по уплате налогов, сборов, а также пеней и штрафов за нарушение законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, подтвержденной справкой налогового органа в форме электронного документа, полученной по межведомственному запросу Министерства».

При этом внесенные Федеральным законом от 03.07.2016 № 261-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 261-ФЗ) изменения позволяют заявителю иметь задолженность, возникшую после первого числа месяца поступления в Министерство заявления о выдаче лицензии или продления срока ее действия.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 9 статьи 19 Федерального закона № 171-ФЗ основанием для отказа в выдаче лицензии является наличие у заявителя на первое число месяца и не погашенной на дату поступления в лицензирующий орган заявления о выдаче лицензии задолженности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, а также пеней и штрафов за нарушение законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, подтвержденной справкой налогового органа в форме электронного документа, полученной с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», по запросу лицензирующего органа.

То есть положение подпункта 2 пункта 2.18.1 Административного регламента противоречит перечисленным в пункте 9 статьи 19 Федерального закона № 171-ФЗ основаниям для отказа в выдаче лицензии на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции. Следовательно, указанное положение создает избыточное и необоснованное ограничение для заявителя.

Считаем необходимым подпункт 2 пункта 2.18.1. Административного регламента изложить в следующей редакции: «наличие у заявителя на первое число месяца и не погашенной на дату поступления в Министерство заявления о выдаче

лицензии задолженности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, а также пеней и штрафов за нарушение законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, подтвержденной справкой налогового органа в форме электронного документа, полученной по межведомственному запросу Министерства».

5. Административный регламент определяет порядок предоставления Министерством промышленности и торговли Карачаево-Черкесской Республики государственной услуги по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции.

Внесенные Федеральным законом № 261-ФЗ изменения дополнили содержание пункта 4 статьи 18 Федерального закона № 171-ФЗ положениями, в соответствии с которыми лицензии на вид деятельности, указанный в абзаце десятом пункта 2 вышеуказанной статьи (розничная продажа алкогольной продукции), выдаются отдельно на розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

При этом в соответствии со статьей 19 Федерального закона № 171-ФЗ перечень документов, необходимых для получения лицензии на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, шире, чем перечень документов, необходимых для получения лицензии на розничную продажу алкогольной продукции.

В Административном регламенте не определен порядок предоставления государственной услуги по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Рекомендуем Разработчику внести соответствующие изменения в Административный регламент, разграничить понятия «розничная продажа алкогольной продукции» и «розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания».

По результатам экспертизы, Приказ № 78 содержит избыточные и необоснованные ограничения для предпринимателей, неточность и

неопределенность административных процедур, что создает административные ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Учитывая изложенное, считаем необходимым учесть выводы данного заключения, замечания и предложения, внесенные участниками публичных консультаций в рамках экспертизы данного нормативного правового акта при разработке новой редакции Административного регламента.

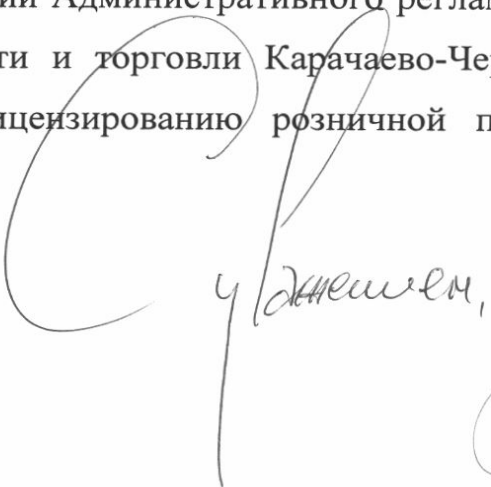
Во исполнение пункта 1.16 Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Карачаево-Черкесской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного Постановлением № 140, просим направить в Министерство экономического развития Карачаево-Черкесской Республики мотивированный ответ о согласии с содержащимися в заключении выводами, о планируемых действиях и сроках по устранению из нормативных правовых актов положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности, либо мотивированный ответ о несогласии с содержащимися в заключениях выводами.

Приложение:

1. Приказ Министерства промышленности и торговли Карачаево-Черкесской Республики от 22.06.2016 № 78 «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством промышленности и торговли Карачаево-Черкесской Республики государственной услуги по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции» на 51 л. в 1 экз;

2. Сводка предложений по итогам размещения приказа Министерства промышленности и торговли Карачаево-Черкесской Республики от 22.06.2016 № 78 «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством промышленности и торговли Карачаево-Черкесской Республики государственной услуги по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции» на 6 л. в 1 экз.

Министр


А.Х. Накохов